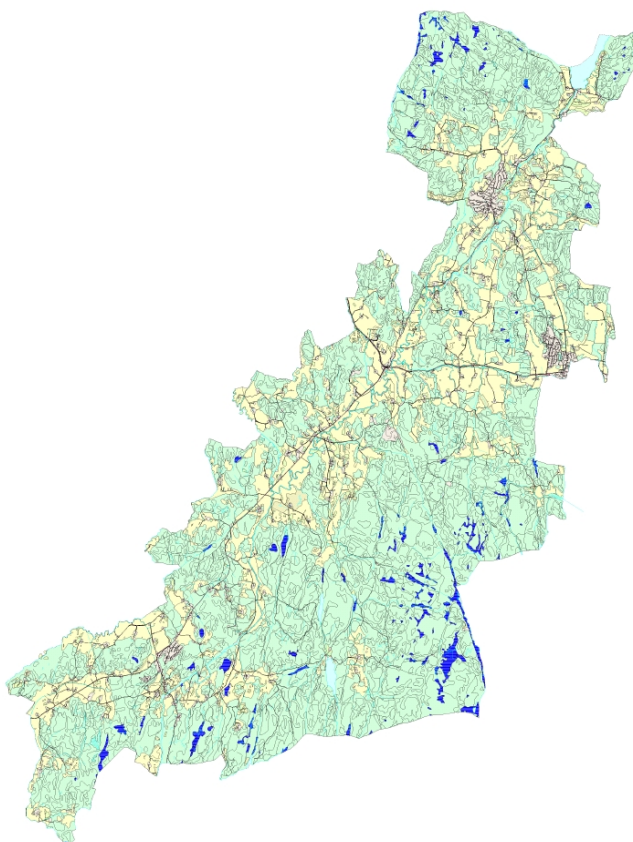
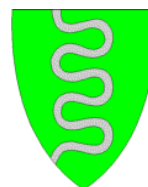


FORSLAG TIL PLANPROGRAM

for revisjon av Kommuneplan for Hobøl 2011-2022



Hobøl kommune
www.hobol.kommune.no



Innholdsfortegnelse

Innholdsfortegnelse	2
1 Generelt	3
2 Planforutsetninger	3
2.1 Plan- og bygningsloven	3
2.2 Rikspolitiske retningslinjer	3
2.3 Andre viktige nasjonale retningslinjer	4
2.4 Regionale føringer	4
2.5 Gjeldende kommuneplan 2007 – 2018	4
3 Formål	5
3.1 Status og utvikling	5
3.2 Kommuneplanens samfunnsdel	5
3.3 Kommuneplanens arealdel	5
3.4 Arbeidsgrupper	5
4 Utredningsbehov	6
5 Offentliggjøring og medvirkning	7
5.1 Medvirkning	7
5.2 Innspill til planprogrammet	7
5.2.1 Krav til forslag om arealbruksendring	7
5.2.2 Behandling av innspill	7
5.3 Frister	8

1 Generelt

Hobøl kommune er med sin beliggenhet i utkanten av Indre Østfold, en kommune med sterk naturlig tilknytning til flere regioner både i Østfold og Akershus. Kommunen er 140 km² stor og har ca 4700 innbyggere. Befolkningsutviklingen i kommunen har siden 1994 vært på 1,4 % i gjennomsnitt pr år. Ca 73 % av arbeidsstyrken i kommunen pendler ut av kommunen, noe som medfører utfordringer i forhold til infrastruktur og kommunens inntektsgrunnlag.

Tomter, Knapstad og Ringvoll utgjør kommunens tre befolkningsentre. Det er avsatt områder til utvidelse av alle tettstedene, og reguleringsplaner er iverksatt for flere av de fremtidige boligområdene.

Kommunen har næringsområder i tilknytning til tettstedene Knapstad, Ringvoll og Tomter. Det er i kommuneplanen åpnet for regulering av flere større næringsområder i kommunen. Det er varslet igangsatt regulering av næringsområde N3 ved Ringvoll og område N2 ved Knapstad.

2 Planforutsetninger

Kommunen må ta hensyn til overordnede lover og forskrifter, retningslinjer og planer i sin kommuneplanlegging. Nedenfor er de viktigste av disse planforutsetningene vist.

2.1 Plan- og bygningsloven

Ny plandel i Plan- og bygningsloven trådte i kraft 1. juli 2009. Dette planprogrammet er utarbeidet i tråd med lovens § 4-1. Ny plandel stiller krav til at kommunestyret senest innen ett år etter konstituering skal vedta kommunal planstrategi. I og med at plandelen trådte i kraft midtveis i en kommestyreperiode, vurderes det slik at kommunal planstrategi er påkrevd i første rullering/revisjon etter første valg. Det medfører at denne revisjonen gjennomføres uten en på forhånd vedtatt kommunal planstrategi.

2.2 Rikspolitiske retningslinjer

- Rikspolitiske retningslinjer for å styrke barn og unges interesser i planleggingen
 - o Kommunene har et ansvar for barn og unges oppvekstmiljø, og retningslinjene beskriver hvilke krav som settes til den kommunale planprosessen for å ivareta disse. I tillegg skal planlegging skje slik at barn og unge får anledning til å delta og bli hørt.
- Rikspolitiske retningslinjer for samordnet areal- og transportplanlegging
 - o Arealbruk og transportsystem skal utvikles slik at de fremmer samfunnsøkonomisk effektiv ressursutnyttelse, med miljømessig gode løsninger, trygge lokalsamfunn og bomiljø, god trafiksikkerhet og effektiv trafikkavvikling. Det skal legges til grunn et langsiktig, bærekraftig perspektiv i planleggingen. Det skal legges vekt på å oppnå gode regionale helhetsløsninger på tvers av kommunegrensene.
- Rikspolitiske retningslinjer for universell utforming
 - o Miljøverndepartementet arbeider for tiden med rikspolitiske retningslinjer for universell utforming. Formålet med retningslinjene er blant annet å sikre at planleggingen bidrar til en utvikling mot et stadig mer universelt utformet samfunn. I tillegg til å angi fysiske krav som skal etterstrebes i planleggingen, inneholder retningslinjene bestemmelser om ansvarsforhold og saksbehandling.

- Rikspolitiske retningslinjer for vernede vassdrag
 - o Retningslinjene skal sikre at arealbruksendringer ikke vil medføre at verneverdier forringes. Kommunene har som planmyndighet det primære ansvar for utvikling av arealbruk i og ved vernede vassdrag og skal legge retningslinjene til grunn for planlegging.

2.3 Andre viktige nasjonale retningslinjer

- St.meld. nr. 39 (2000-2001): "Friluftsliv – ein veg til høgare livskvalitet"
- St.meld. nr. 23 (2001-2002): "Bedre miljø i byer og tettsteder"
- St.meld. nr. 16 (2004-2005): "Leve med kulturminner"
- St.meld. nr. 21 (2005-2006): "Hjarte for heile landet – Om distrikts- og regionalpolitikken"
- St.meld. nr. 34 (2006-2007): "Norsk klimapolitikk"
- St.meld. nr. 26 (2006-2007): "Regjeringens miljøpolitikk og rikets miljøtilstand"
- St.meld. nr. 25 (2008-2009): "Lokal vekstkraft og framtidstru"
- St.meld. nr. 47 (2008-2009): "Samhandlingsreformen"

2.4 Regionale føringer

Fylkesplan for Østfold legger føringer for utviklingen i fylket. Planen deler fylket inn i 4 regioner, der Hobøl er en del av region Indre Østfold. Både areal- og samfunnsstrategier for regionen er viktige føringer i forbindelse med kommuneplanarbeidet. Det er vanskelig å se for seg et felles konkret kommuneplanarbeid på regionnivå. Dette skyldes antallet kommuner, de store innbyrdes forskjellene og det faktum at kommunene pr i dag er på forskjellig sted i prosessen. Det er imidlertid naturlig å utnytte det allerede eksisterende plansamarbeidet, for å oppnå en kommuneplanrevisjon som bidrar til å tilfredsstille kravene til Indre Østfold som region.

Det foreligger også følgende vedtatte fylkesdelplaner og tematiske regionale planer.

- Fylkesdelplan for fysisk aktivitet
- Fylkesdelplan for kultur
- Kollektivplan for Østfold

Fylkesdelplan for kulturminner og fylkesdelplan for vassdragsforvaltning er under utarbeidelse.

2.5 Gjeldende kommuneplan 2007 – 2018

Gjeldende kommuneplan ble vedtatt av kommunestyret 17.09.2007. Planen tar opp problemstillinger innenfor temaområdene arbeids- og næringsliv, helse og sosiale forhold og natur, miljø og kultur. Deretter fremmes 9 hovedmål med tilhørende tiltak/strategier, for utviklingen av kommunen.

Kommuneplanen skal være overordnet alle andre kommunale planer (sektor- og delplaner). Det skal derfor være god sammenheng mellom kommuneplanen og andre kommunale planer. Det er naturlig at det i løpet av planarbeidet vurderes om det er planer som bør utgå som egne planer og heller innlemmes som en del av kommuneplanen.

3 Formål

3.1 Status og utvikling

For å kunne fastsette mål om ønsket utvikling, er det nødvendig med kjennskap om status og prognoser for utviklingen. Det er av den grunn viktig å ha oppdatert informasjon omkring kommunens demografi. Data fra Statistisk sentralbyrå og egne verktøy for befolkningsfordeling vil benyttes i dette arbeidet.

Fylkesplanen gir arealbegrensninger for fremtidige bolig- og næringsområder i Indre Østfold som region. En av de viktigste utfordringene i den kommende kommuneplanrevisjonen er å følge opp disse kravene på en hensiktsmessig måte. Det er nødvendig at Hobøl kommune vurderer områder avsatt til fremtidig nærings- og boligområde. Denne vurderingen vil legge grunnlaget for en eventuell reduksjon av disse områdene, noe som vil bidra til fylkesplanens måloppnåelse.

3.2 Kommuneplanens samfunnsdel

Det er kommunens ønske å oppnå en mer levende samfunnsdel enn tidligere. For å oppnå dette er det naturlig å vurdere hvor sterkt kommuneplanens samfunnsdel skal knyttes opp mot Fylkesplanens samfunnsdel. Fylkesplanen utdyper og setter målsettinger innenfor følgende tre hovedtema:

- miljø
- levekår og helse
- verdiskaping

Landbrukskommunen Hobøl har med sitt bebyggelsesmønster, sin befolkning, store friluft- og naturverdier og sin lokalitet "mellom" byene mange av sine hovedutfordringer knyttet til Fylkesplanenes utvalgte temaområder. Kommuneplan 2007-2018 tar i stor grad for seg de samme temaområdene. Det er imidlertid ønskelig å utdype temaene og kommunens målsettinger, samt knytte disse sterkere sammen ved denne kommuneplanrevisjonen. Det er også avgjørende å fremstille en vital handlingsdel for å sikre måloppnåelse.

3.3 Kommuneplanens arealdel

Arealdelen blir et av de viktigste hjelpemidlene for å oppnå kommunens mål for utvikling. Arealdelen skal utarbeides slik at areal- og samfunnsutviklingen øker måloppnåelsen for de prioriterte temaområder i samfunnsdelen.

Eksisterende kommuneplan og nye overordnede føringer gjør det lite aktuelt å innlemme nye byggeområder i arealdelen, med mindre disse erstatter andre, ikke-utviklede byggeområder på en måte som ligger innenfor de gitte rammer.

3.4 Arbeidsgrupper

Kommuneplanrevisjonen vil drives frem av kommunens avdeling for plan og miljø. For å sikre en bred faglig vurdering av innhold i planprogram og planutkast vil alle kommunens virksomhetsledere utgjøre en kontroll- og samarbeidsgruppe. Formålet med dette er å kvalitetssikre den informasjonen som går ut fra kommunen, samtidig som det vil kunne medføre en bevisstgjøring i forhold til den faktiske situasjonen for de som arbeider i kommunen.

Møter avholdes etter behov, og vil i stor grad følge planarbeidets milepæler.

4 Utredningsbehov

Arbeidet med kommuneplanen forventes i hovedsak å bygge på allerede kjent informasjon, men det kan også være behov for ny kunnskap. Det er ikke hensiktsmessig på dette stadiet å legge bindinger på hvilke utredninger og undersøkelser som skal gjennomføres, men nedenstående oversikt nevner de undersøkelsene som anses som aktuelle i forbindelse med planarbeidet. Senere i prosessen forventes innspill på endringer i arealbruk og samfunnsutvikling. Alle forslag til endringer vil legge grunnlag for en endelig oversikt over tema som bør diskuteres/utredes i forbindelse med revisjon av kommuneplanen.

Utredningsprogrammet er basert på kjente utfordringer og de innspill som hittil har kommet frem.

Prioritet	Tema som skal drøftes
1	Visjon og mål - Gjennomgang og prioritering
2	Endrede planforutsetninger: Hobøl kommunes ansvar og bidrag til måloppnåelsen.
3	Skole- og barnehagestruktur
4	Klima- og miljøutfordringer
5	Utbyggingsmønster - lokalisering, rekkefølgebestemmelser, hensyn til kommunale tjenester og infrastruktur
6	Spredt bebyggelse og forholdene i LNF-områder – kommunale retningslinjer, konsekvenser.
7	Utbyggingstakt, rekkefølgebestemmelser
8	LNF – hvordan sikre grønne arealer, økt medvirkning/engasjement fra barn og unge
9	Fremtidsstudie Knapstad – Spydeberg, fremtidig utvikling på tvers av kommunegrenser
10	Vannforsyning/vannsikkerhet
11	Friluftsliv – tilrettelegging, videreutvikling
12	Reguleringsplaner – en gjennomgang med opphevelse av planer som er ”utgått på dato”
13	Kommunale barnehager – hva vil og bør vi tilby våre yngste?
14	Barn og unge – ungdom og psykisk helse, aktivitetsbehov og tiltak, grunnleggende ferdigheter og mestring i skolehverdagen, fremtidsrettet og inkluderende skole
15	Kultur som en del av hverdagen
16	Tilbudsdekning ovenfor de av kommunens beboere som trenger assistanse i kortere eller lengre deler av livet, forholdet mellom individ og fellesskap
18	Samhandlingsreformen
19	Generelle miljøtiltak

5 Offentliggjøring og medvirkning

5.1 Medvirkning

Et tett samarbeid mellom politikere og administrasjon er nødvendig for å utføre revisjon, og herunder sikre forsvarlig medvirkning, av kommuneplanen innenfor den skisserte tidsrammen. Kommunen vil benytte frister i henhold til lovverket for høringsperioder i planprosessen. Befolkningen skal engasjeres og orienteres med bruk av internett og folkemøter, samt ved offentlig ettersyn av planprogram og kommuneplan med arealdel.

Kommuneplanutvalget og kommunens faste råd involveres på tidlig tidspunkt med idédugnad. Næringslivet i kommunen vil også gis spesiell mulighet til å komme med innspill gjennom kontakt med det lokale Hobøl næringsforum.

Det er et mål å oppnå kontakt med alle berørte parter, og det skal legges opp til at flest mulig skal ha mulighet til å uttale seg i forbindelse med planarbeidet. Det skal tilstrebes å gjøre medvirkningsprosessen åpen i alle faser av planarbeidet. Det skal fokuseres på at alle grupper i befolkningen skal nås og høres. Internett og åpne informasjonsmøter er viktige arenaer både for å gi og få informasjon. Det vil også benyttes temamøter eller liknende dersom det oppfattes som hensiktsmessig i tillegg til en generell åpenhet ovenfor innspill.

5.2 Innspill til planprogrammet

Alle som ønsker det kan komme med innspill til planprogrammet mens det ligger til offentlig ettersyn/høring. Det gjelder både privatpersoner, firmaer, interesseorganisasjoner, offentlige instanser og lag og foreninger. Innspill kan for eksempel være forslag til arealbruksendringer eller tiltak for et tema som behandles.

Forslag om arealbruksendringer skal beskrives i samsvar med krav under. Selve konsekvensutredningen (KU) skal utføres etter at tiltaket er tatt med i endelig planprogram og dette er vedtatt. Kommunen underretter forslagsstiller om dette.

5.2.1 Krav til forslag om arealbruksendring

Med arealbruksendring menes forslag til annen arealbruk enn den som er fastsatt i gjeldende kommuneplan.

Alle forslag til planprogrammet om arealbruksendring skal inneholde følgende:

- En beskrivelse av tiltaket med mål og begrunnelse.
- En kartfesting av forslaget i målestokk 1: 2000.
- En vurdering av forslaget i forhold til gjeldende arealpolitikk/planstatus og nasjonale/regionale retningslinjer.
- En vurdering av forslaget i forhold til kulturminner, jord- og skogbruk, biologisk mangfold, friluftsliv, helse og miljø.
- En identifisering av problemer/konflikter i forhold til Forskrift om konsekvensutredning og behov for videre konsekvensutredninger (KU).
- En beskrivelse av hvordan kravene til KU skal ivaretas.

5.2.2 Behandling av innspill

Alle innspill til endringer i planprogrammet som kommer inn før høringsfristen, skal vurderes av kommunen. Kommunen vil vurdere om forslagene er godt nok beskrevet og om de er forenelig med alle de hensyn kommunen skal ivareta. Er forslagene vesentlig mangelfulle eller uaktuelle kan de forkastes allerede ved endelig behandling av planprogram.

5.3 Frister

Høringsperioden for dette dokumentet er fra 22.04.2010 til 03.06.2010. Det forventes å endelig vedta planprogrammet i juni 2010. Planarbeidet forventes å følge nedenstående fremdriftsskjema. Revisjon av kommuneplan skal være ferdig i løpet av sommeren 2011.

Mars 10	April 10	Mai 10	Juni 10	Juli 10	August 10
<p>Orienterer om oppstart av revisjonsprosess i råd og utvalg.</p> <p>Idédugnad med kommuneplanutvalget.</p> <p>Involvere virksomhetene.</p> <p>Utarbeide planprogram.</p>	<p>Forslag til planprogram behandles i KPU (20. april) og legges til offentlig ettersyn/ sendes på høring – seks ukers uttalelsesfrist.</p>	<p>Planprogram fortsatt på høring også i kommunens egne råd og utvalg.</p> <p>Avholde møter med aktuelle nabokommuner og statlige etater.</p> <p>Avholde idédugnader med kommuneplanutvalg og kommunens faste råd.</p> <p>Arrangere folkemøte.</p> <p>Endelig planprogram vedtas 21. juni.</p>		<p>Utstede eventuelle krav om KU.</p> <p>Oppstart plankart.</p> <p>Oppstart planforslag.</p>	

Sep. 10	Okt. 10	Nov. 10	Des. 10	Jan. 11	Feb. 11	Mars 11	April 11	Mai - Juli
					<p>Vedta forslag til kommuneplan med arealdel og langsiktig del.</p> <p>Høring og offentlig ettersyn.</p>			<p>Gjøre nødvendige endringer i planen og evt legge ut til nytt offentlig ettersyn/ny høring.</p> <p>Endelig vedta planen.</p>